

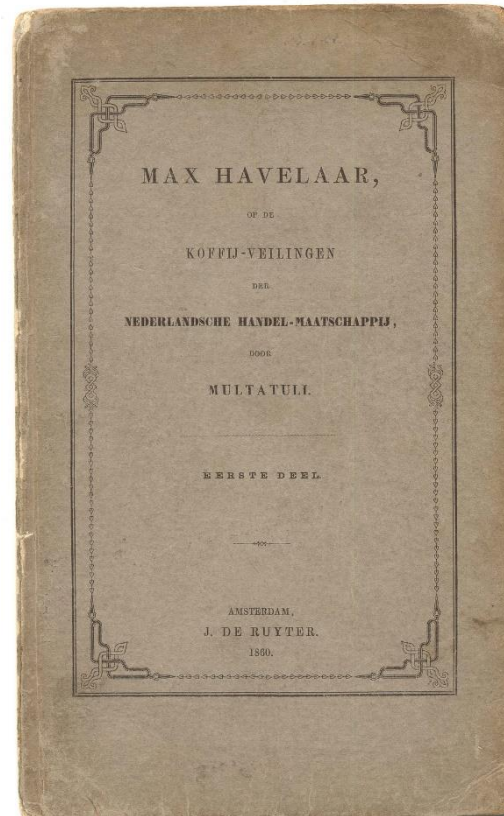
# Innovatie potentie van pseudoniemen

*Eric Verheul*

*KeyControls, Radboud Universiteit Nijmegen*

*Rijksbrede CIO DAG 2020*

*5 maart 2020*



*Presentatie op persoonlijke titel*

# Agenda

- Pseudoniemen en huidige overheid toepassing
- Het BSN en minder verstandige toepassingen
- De 'online identiteit' uit de wet Digitale Overheid
- Toekomstvisie: gebruik pseudoniemen naast BSN
- Het voorziene eID-stelsel kan toekomstvisie realiseren
- Afsluiting

# Pseudoniemen en huidige overheid toepassing

- De Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) definieert pseudonimisering als:
  - “het verwerken van persoonsgegevens op zodanige wijze dat de persoonsgegevens niet meer aan een specifieke betrokkene kunnen worden gekoppeld zonder dat er aanvullende gegevens worden gebruikt”
- De AVG noemt “pseudonimisering” veelvuldig als belangrijke privacy beschermingsmaatregel

# Pseudoniemen en huidige overheid toepassing

## *Praktijk:*

- Praktijk is om BSN te vervangen door daarop gebaseerd **pseudoniem**
- Gepseudonimiseerde gegevens mogen geen (in-)direct identificerende gegevens bevatten zoals achternaam, volledige postcode of BSN
- Amerikaanse HIPAA wetgeving vereist dat indirecte identificatie niet mogelijk is tot op  $\leq 20.000$  individuen

# Pseudonimisering in de risicoverevening

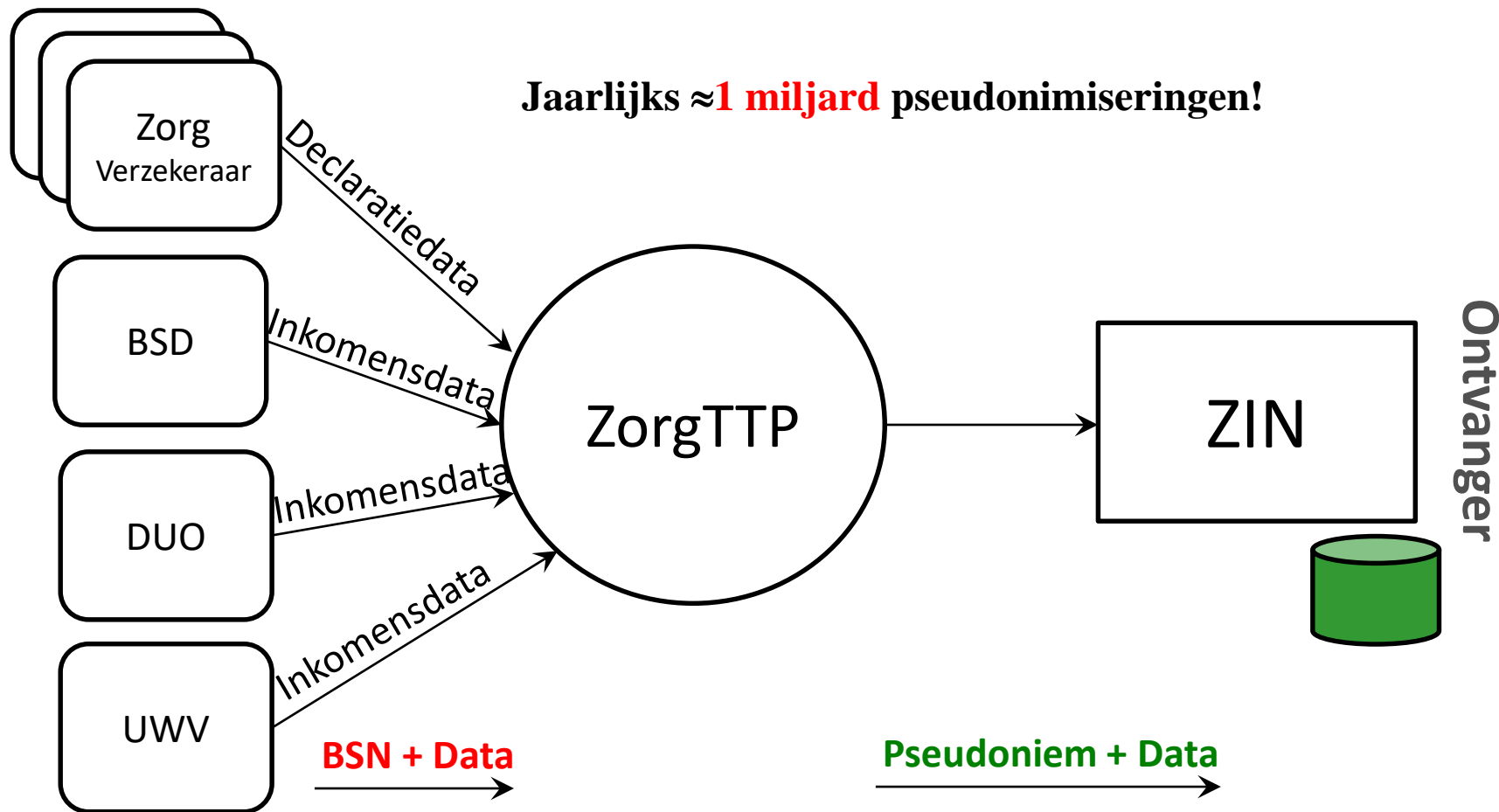
- Praktijk toepassing met jaarlijks  $\approx$  1 miljard pseudonimiseringen
- Zorgverzekeraars mogen niemand weigeren voor de basisverzekering
- Zorgverzekeraars worden daarom gecompenseerd voor risicogroepen (zoals bijvoorbeeld ouderen en chronisch zieken) via de *risicoverevening* uitgevoerd door het Zorginstituut Nederland (ZIN)
- Zorgverzekeraars leveren declaratiegegevens aan ZIN in *gepseudonimiseerde* vorm
- Declaratiegegevens worden gecombineerd met gepseudonimiseerde inkomensgegevens van de Belastingdienst, UWV en DUO.
- Het BSN wordt vervangen door een daarop gebaseerd pseudoniem door de ZorgTTP ([www.zorgttp.nl](http://www.zorgttp.nl))
- Opzet levert *compatibele* pseudoniemen, i.e. zelfde ongeacht bron

# Pseudonimisering in de risicoverevening

Persoonsgegevens

Gepseudomiseerde Data

Aanbieders



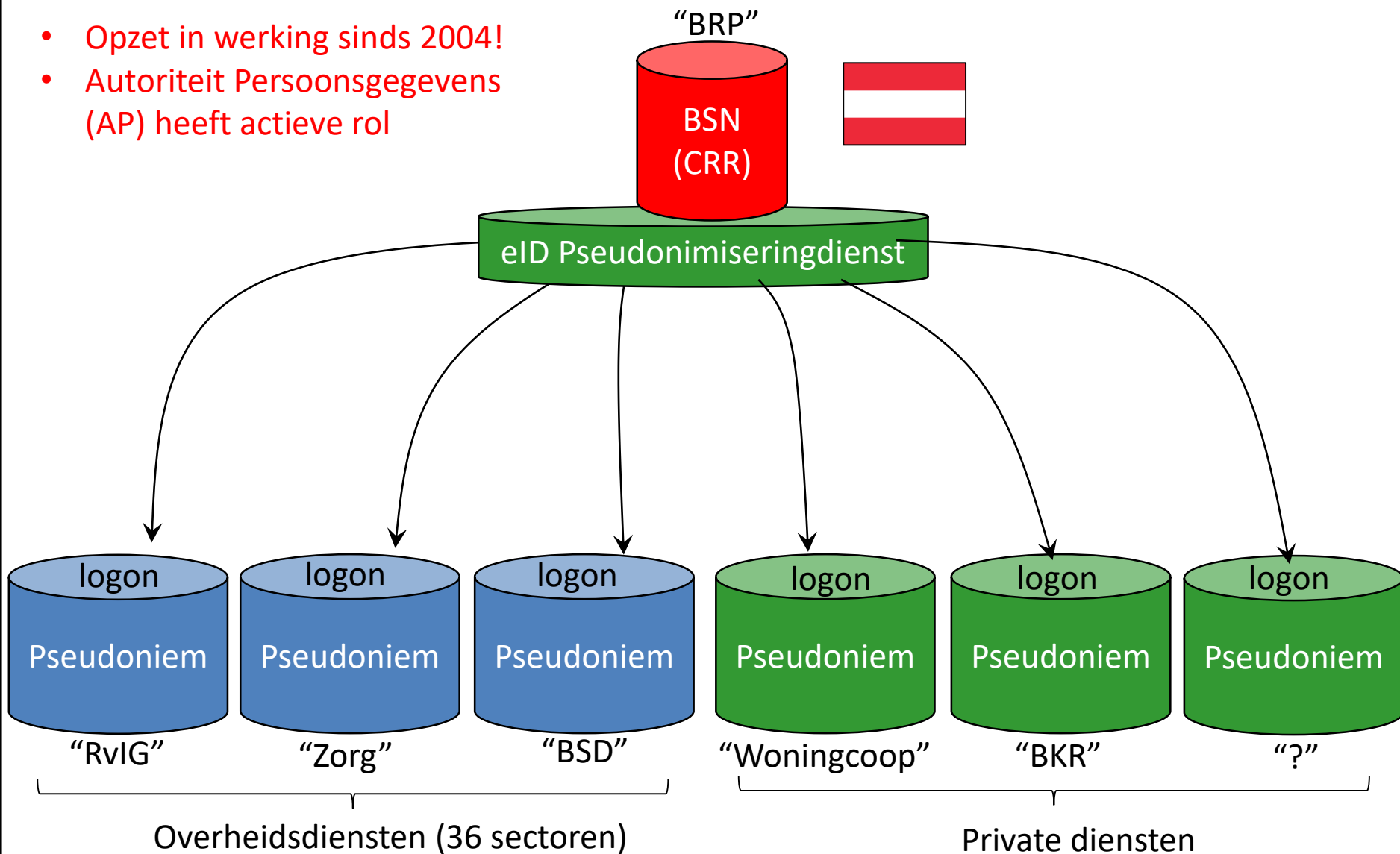
ZI-P-B-AQABAAAABYe3z8pxvyv7Az1JQrR/e9S2oCJKl8VaqA==  
Pseudonim voorbeeld

# Pseudonimisering in Oostenrijkse gegevenshuishouding

- **Sinds 2004** wordt het Oostenrijkse “BSN” (CRR) alleen nog in hun “BRP” (Basis Registratie Personen) gebruikt
- Alle overheidsdiensten maken gebruik van een “BSN” gebaseerd pseudoniem (“ssPIN”) dat sector specifiek is (36 sectoren)
- Ook private diensten mogen de “BSN” gebaseerde pseudoniemen verwerken; elke private dienst is een eigen sector
- Burgers kunnen aanloggen onder pseudoniem bij dienstverleners
- Uitwisseling van persoonsgegevens tussen overheidsdiensten mag alleen met wettelijke basis en de pseudoniemen voorzien in een harde technische beveiliging
- Bij de invoering in 2004 bleken er verschillende uitwisselingen te bestaan zonder wettelijke basis

# Pseudonimisering in Oostenrijkse gegevenshuishouding

- Opzet in werking sinds 2004!
- Autoriteit Persoonsgegevens (AP) heeft actieve rol





# Het BSN en minder verstandig gebruik

- BSN is nationaal persoonsnummer
- Historie: Fiscaal nummer (1985), Sociaal-Fiscaal (1988), algemeen persoonsnummer overheid (2007), gebruik in zorg (2008)
- AVG stelt geen harde eisen aan nationale persoonsnummers: het Scandinavische “BSN” wordt zelfs bij goksites gebruikt
- Nederlandse (en Tweede Kamer) privacy cultuur lijkt beter aan sluiten bij Oostenrijk/Duitsland dan bij Scandinavië
- In Scandinavië kun je aanloggen met BSN bij goksites dat ook nog eens bestaat uit de samenvoeging van het geboortjaar, geslacht en volgnummer.
- In Scandinavië kun je de belastingaangifte opvragen van je buurman om te kijken of zijn levensstijl wel strookt met zijn belastingaangifte.

# Het BSN en minder verstandig gebruik

- Doel BSN is kunnen terugvinden van eerder vastgelegde informatie door een overheidsorgaan. (MvT wet BSN)
- Het BSN moeten alleen gebruikt worden wanneer dat nodig is; als het zonder *kan* dan *moet* dat ook. (MvT wet BSN)
- AP: wettelijke criteria breder gebruik buiten overheid onvoldoende, e.g. door private partijen (MvT wet BSN)
- Oostenrijk toont aan dat overheidsorganen ook *zonder* het BSN kunnen en *dus* dat zouden we eigenlijk dus ook moeten doen
- Nederlands BSN gebruik gaat richting Scandinavië i.p.v. richting Oostenrijk/Duitsland; willen we dat?

# Minder verstandig BSN gebruik

BSN op zich niet gevoelig, maar wel in combinatie andere gegevens

Minder verstandig:

- Communicatie richting gemeente door burger (kapotte lantaarnpaal)
- Gebruik BSN in Zorg Verwijsindex: enorme schade bij datalek!

<b>Zorgaanbieder</b>					
<b>BSN</b>	... ..				
	999998870	Bouwman Psychiatrie Almere			
	999998882				Soakliniek Utrecht
	... ..				

*Zorg Verwijsindex*

# Minder verstandig BSN gebruik

BSN op zich niet gevoelig, maar wel in combinatie andere gegevens

Minder verstandig:

- Gebruik BSN in registratie van 'probleemgokkers' bij Kansspel Autoriteit (gebeurt ook niet; er worden pseudoniemen gebruikt)
- Gebruik BSN van *gemachtigde* in de registratie van machtigen is overbodig (gebeurt wel)
- Gebruik in strafrechten (gebeurt niet: StrafrechtKetenNummer)

# ‘online identiteit’ uit de wet Digitale Overheid

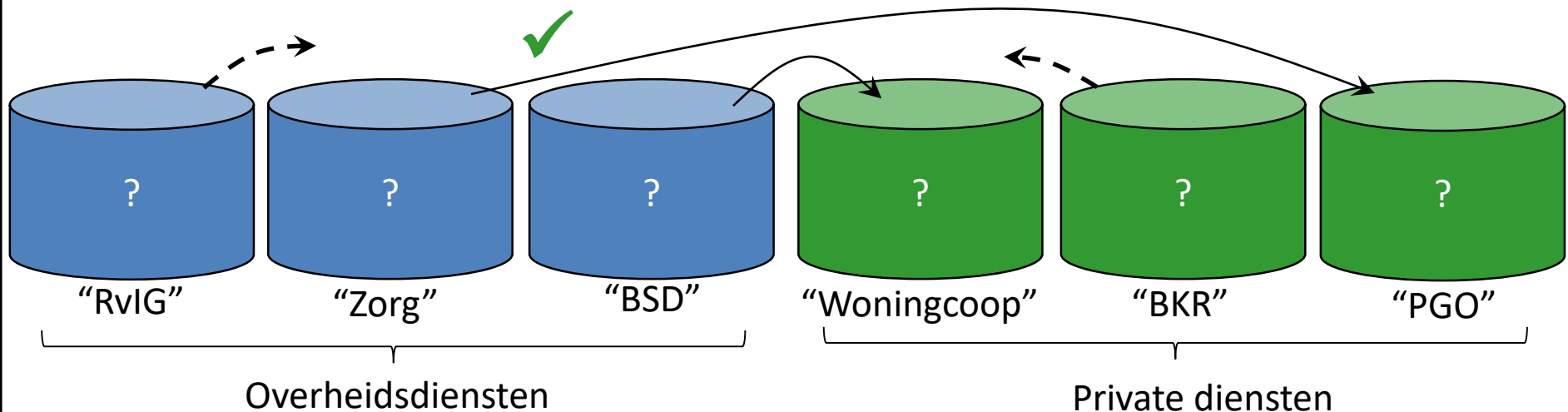
- Wet DO: regelgeving ten behoeve verdere overheid digitalisering
- Omvat taken en verantwoordelijkheden voor identificatie en authenticatie in het publieke domein
- wet DO op 18 februari 2020 aangenomen door Tweede Kamer
- Sterke aandacht BSN privacy/security: “Daarbij geldt dat gebruik van het BSN tot een minimum wordt beperkt en zoveel mogelijk wordt gewerkt met pseudonimisering en versleuteling” (MvT wet DO)

# ‘online identiteit’ uit de wet Digitale Overheid

- “Online identiteit voorziening” amendement op wet DO van TK-leden Middendorp en Verhoeven ook aangenomen
- Maakt mogelijk dat burgers met toestemming hun overheid persoonsgegevens kunnen delen met andere partijen (ook private!).
- Eigenlijk verruiming AVG portabiliteit beginsel (Artikel 20)
- Omvat allerlei uitdagingen:
  - welke unieke *identifier* gebruiken (BSN?)
  - hoe toestemming sterk faciliteren (echt meer dan “vinkje”)

# 'online identiteit' uit de wet Digitale Overheid

- "Online identiteit" sluit aan op lopende ontwikkeling gegevensuitwisseling tussen publieke en private diensten.
- Van "Zorg" naar Persoonlijke Gezondheid Omgeving (PGO): MedMij
- Van Belastingdienst naar woningcorporaties (huurverhoging)
- Van Bureau Krediet Registratie naar UWV (starterslening)
- Van Penitentiaire inrichting naar nazorg hulpverlening
- Zonder gebruik BSN onbetrouwbaar, met BSN privacy onvriendelijk



# Toekomstvisie: gebruik pseudoniemen naast BSN

- ophouden met BSN gebruik binnen de Nederlandse maatschappij steeds verder te verruimen
- structurele ondersteuning van BSN gebaseerde pseudoniemen naast het BSN
- gegevensuitwisseling mogelijk maken op basis van pseudoniemen, ook tussen publieke en private organisaties
- Ook authenticatie mogelijk maken op basis van pseudoniemen
- kortom: richting Oostenrijk bewegen in plaats van richting Scandinavië

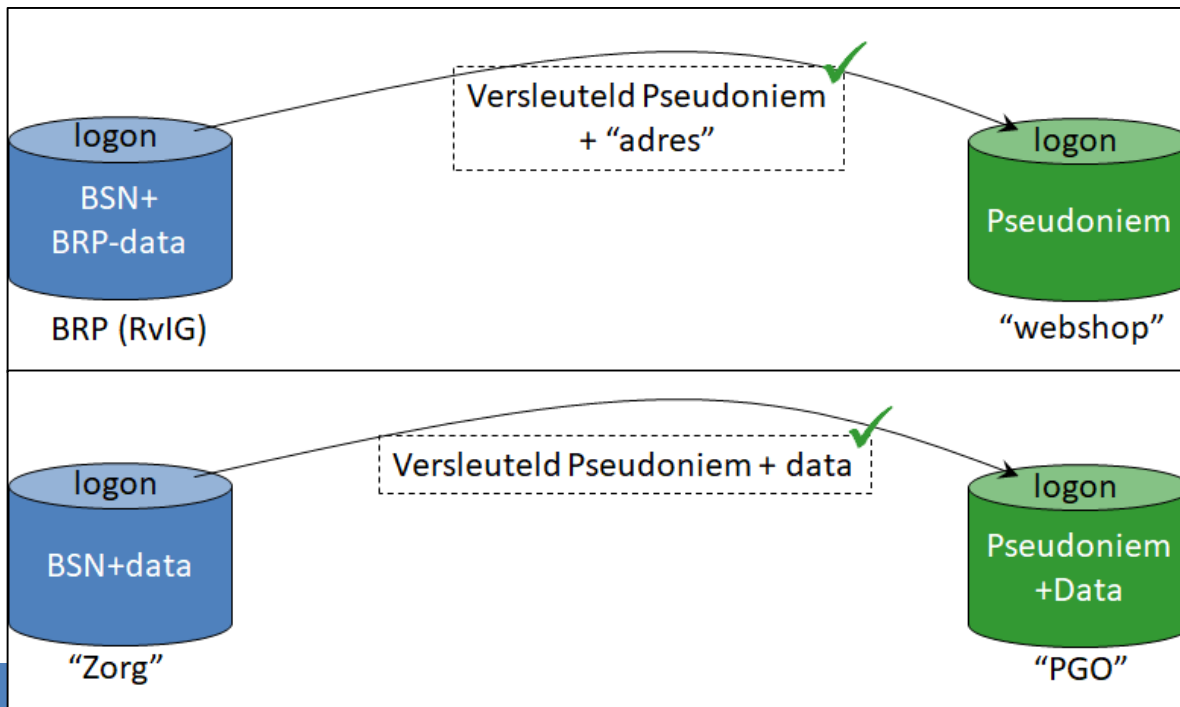


# Voorziene eID-stelsel kan toekomstvisie realiseren

- Vanuit BZK/Logius zijn voorzieningen voor authenticatie in het publieke domein ontwikkeld
- Voorzieningen (BSNk) maken het mogelijk om naast het BSN ook met BSN gebaseerde pseudoniemen te werken
- Faciliteert aanloggen met BSN of pseudoniem ook met voorziene private authenticatie middelen
- Gebruikt reeds zelf allerlei pseudonieme dataverzamelingen (inzageregister, geblokkeerde eID-kaarten)
  
- Zie <https://wiki.bsn-koppelregister.nl/display/DC/3.+Downloads>
- Zie <http://www.cs.ru.nl/E.Verheul/papers/eID2.0/eID%20PEP%201.29.pdf>  
(afkomstig van eerste link)

# Voorziene eID-stelsel kan toekomstvisie realiseren

- Vanuit BZK/Logius zijn voorzieningen voor authenticatie in het publieke domein ontwikkeld
- Kan betrouwbare gegevensuitwisseling tussen BSN-domein (overheid) naar pseudoniem domein (private) faciliteren, inclusief toestemming op basis van digitale handtekening
- Voorzien voor “eIDAS-uit”
- Kan van de BRP een ‘attributendienst’ van algemeen nut maken.



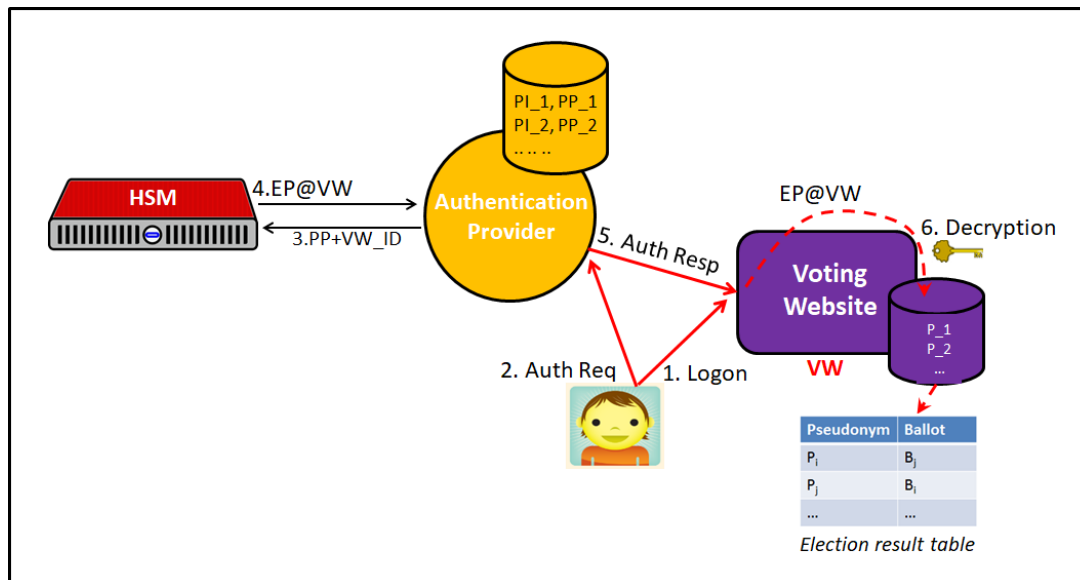
- huidige familienamen;
- huidige voornamen;
- geboortedatum;
- unieke **identificatiecode**

“eIDAS-uit”

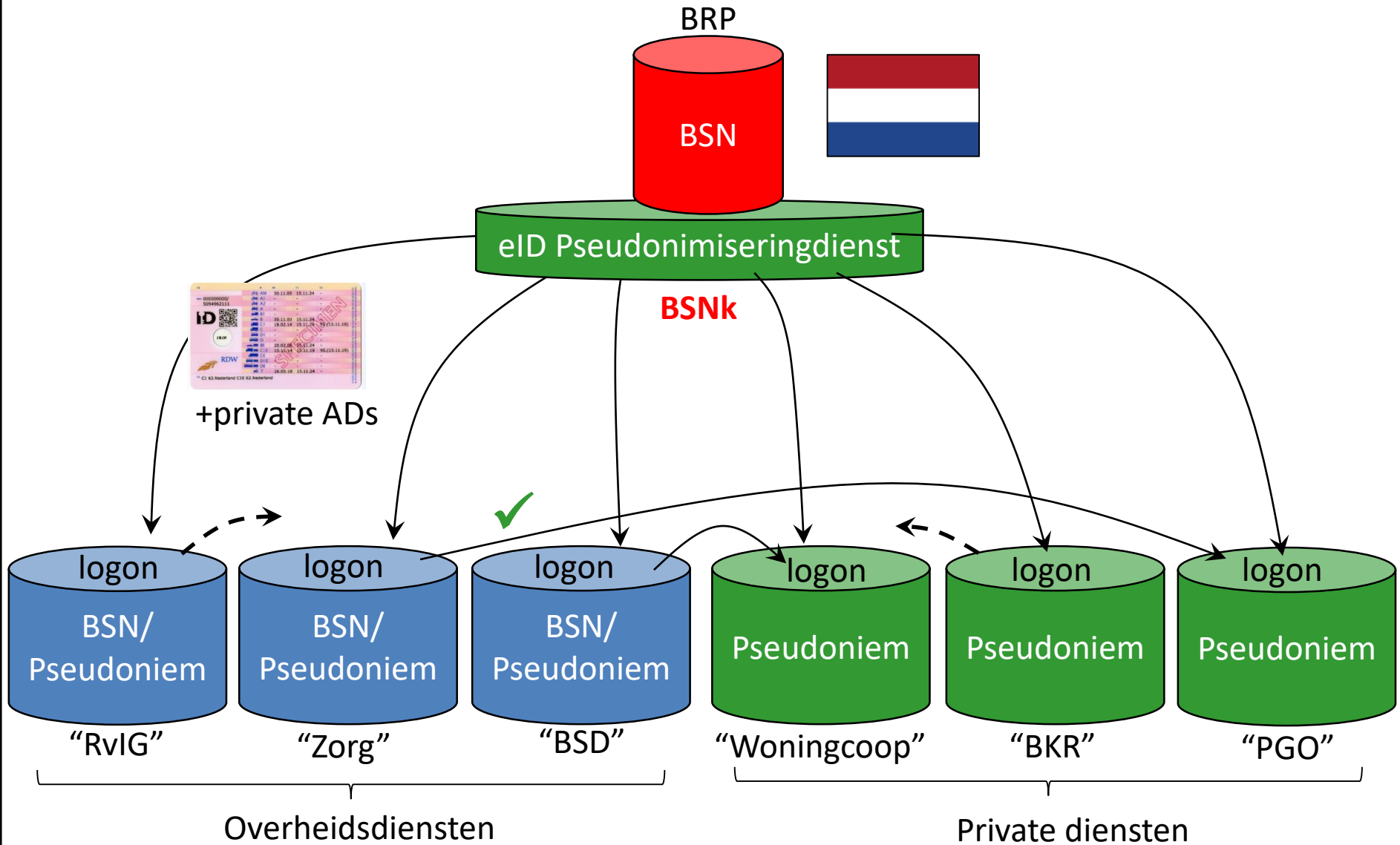


# Voorziene eID-stelsel kan toekomstvisie realiseren

- Het eID-‘paradepaardje’ is de eID-functionaliteit (DigiD Hoog) op het rijbewijs ( $\pm 4$  miljoen!, 35.000 per week); eNIK/paspoort volgen later.
- Maakt (paradoxaal) mogelijk anoniem aan te loggen via DigiD met verstrekking van BSN of pseudoniem aan dienstverlener.
- Faciliteert applicaties mogelijk die nu niet mogelijk zijn om privacy/security redenen zoals elektronisch Stemmen vanuit Buitenland als (triviaal!) beter alternatief voor Stemmen via Post.



# Toekomstvisie: gebruik pseudoniemen naast BSN



# Afsluiting

- willen we met het BSN (en privacy) richting Scandinavië of Duitsland/Oostenrijk?
- structurele ondersteuning van BSN gebaseerde pseudoniemen naast het BSN
- ondersteuning van pseudoniemen maakt ook applicaties mogelijk die nu niet mogelijk zijn om privacy/security redenen
- het eID-stelsel bevat reeds de essentiële bouwblokken (BSNk, DigiD Hoog)
- onderzoeken in pilots